

ДОКЛАД
администрации Губернатора и Правительства Кировской области
о правоприменительной практике осуществления регионального
государственного надзора в области защиты населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
за первый квартал 2021 года

Обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера разработан в соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также во исполнение программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2021-2023 годы, утвержденной руководителем администрации Губернатора и Правительства Кировской области 24.12.2020.

Ежегодным планом проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2021 год было предусмотрено проведение в первом квартале в рамках регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – региональный государственный надзор) 5 плановых выездных проверок: в отношении администраций Даровского, Котельничского, Куменского и Орловского районов, а также Куменского городского поселения. Все проверки проведены в установленные сроки. Во всех случаях были выявлены нарушения обязательных требований:

Орган местного самоуправления	Кол-во нарушений
Администрация Даровского района	3
Администрация Котельничского района	7
Администрация Куменского района	3
Администрация Орловского района	3
Администрация Куменского городского поселения	12
Всего	28
Среднее на один поднадзорный субъект	5,6

Поднадзорным субъектам выданы предписания об устранении выявленных нарушений. В отношении всех вышеперечисленных администраций муниципальных образований и их глав составлено 10 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 20.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В целях контроля за исполнением ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений в рассматриваемом периоде проведено 5 внеплановых проверок в отношении следующих органов местного самоуправления: администрации Лебяжского района, Фаленского муниципального округа, Даровского, Лебяжского и Подосиновского городских поселений. По результатам 3 из 5 проверок установлено выполнение предписаний в полном объеме. Администрации Лебяжского района и Даровского городского поселения исполнили предписания не в полном объеме. Им выданы повторные предписания. Составлены протоколы об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год было предусмотрено проведение плановых проверок в отношении 3 юридических лиц. Из них состоялась 1 проверка; в отношении 2 проверок установлена невозможность их проведения: в одном случае в связи с банкротством юридического лица, в другом – в связи с сезонным характером деятельности организации (проверка будет проведена позднее с возобновлением деятельности).

По результатам проведенной плановой проверки в деятельности юридического лица выявлено 2 нарушения обязательных требований: не проводится периодический (ежегодный) инструктаж работников по действиям в чрезвычайных ситуациях (далее – ЧС); руководитель не получил дополнительное профессиональное образование в КОГОВУ «Учебно-методический центр ГОЧС и ПБ Кировской области». Организации выдано предписано об устранении выявленных нарушений. В связи с тем, что невыполненные обязательные требования вступили в силу с 01.01.2021, оснований для привлечения юридического лица и его должностных лиц к административной ответственности не усмотрено.

В целом, по содержанию не выполненных поднадзорными субъектами обязательных требований нарушения распределяются следующим образом:

Содержание нарушения	Кол-во случаев
Не созданы/не функционируют органы управления	2
Не организовано оповещение населения	5
Не созданы резервы материальных ресурсов	5
Не организована работа по повышению устойчивости функционирования объектов	2
Отсутствуют обязательные планирующие документы	3
Не планируются и (или) не организуются эвакуационные мероприятия	3
Не проводятся командно-штабные учения	2
Не созданы и (или) не поддерживаются в готовности силы и средства	1
Не осуществляется подготовка должностных лиц	4
Не проводится подготовка сотрудников	3
ИТОГО	30

Наиболее распространенными видами нарушений по итогам первого квартала 2021 года являются:

1. Неготовность муниципальной системы оповещения к решению возложенных на нее действующим законодательством задач по доведению сигнала оповещения и экстренной информации до населения, либо отсутствие такой системы. Данный вид нарушения имеет значительную общественную опасность, поскольку может привести к несвоевременному оповещению о ЧС или угрозе ЧС и, как следствие, к более неблагоприятным по характеру и масштабу последствиям ЧС (увеличение числа пострадавших, увеличение материального ущерба и т.д.).

2. Отсутствие материального резерва ликвидации ЧС, либо создание его лишь в определенной части утвержденных номенклатуры и объема. Данный вид нарушения обычно обусловлен бездействием администраций муниципальных образований по планированию средств на формирование материального резерва и по заключению предварительных или рамочных договоров с организациями, имеющими возможность оперативной поставки материальных ресурсов при ЧС, – в случаях, когда собственный материальный резерв отсутствует.

3. Неисполнение полномочий по планированию и подготовке эвакуационных мероприятий и жизнеобеспечения населения, эвакуированного из зоны ЧС. Проблемой, выявленной в ходе проверок, является формальный подход к организации работы эвакуационных органов – зачастую администрации муниципальных образований ограничиваются изданием актов о создании эвакуационных комиссий. Далее контроль за деятельностью комиссий не осуществляется, их

заседания, а также тренировки по отработке действий при ЧС не проводятся, состав комиссий не актуализируется, непосредственная работа по планированию эвакуационных мероприятий не проводится. Все это создает риски того, что в случае ЧС гражданам не будет оказана своевременная помощь.

4. Непрохождение главой муниципального образования или руководителем организации подготовки в области защиты населения и территорий от ЧС. Практика показывает, что руководители, не имеющие дополнительного профессионального образования в области защиты от ЧС, не уделяют должного внимания этой сфере и не осуществляют надлежащий контроль за выполнением работниками, уполномоченными на решение задач в области защиты от ЧС, своих обязанностей.

Более подробные сведения о типичных нарушениях обязательных требований вместе с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься в целях их недопущения, приведены в приложении к настоящему докладу.

В целях организации комплексной работы по профилактике нарушения поднадзорными субъектами обязательных требований реализуется трехлетняя программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от ЧС. В рамках выполнения этой программы в первом квартале 2021 года:

с учетом изменений в законодательстве, вступивших в силу с 01.01.2021, актуализирован перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательных требования, соблюдение которых является предметом регионального государственного надзора;

разработано новое руководство по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий от ЧС;

проведены публичные обсуждения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного надзора за 2020 год.

Кроме того, с учетом новых положений законодательства разработана и утверждена новая форма проверочного листа, используемого при проведении плановых проверок в рамках регионального государственного надзора.

Начальник управления
защиты населения и территорий
администрации Губернатора
и Правительства Кировской области



И.Ю. Прокошев